

INHOUDSOPGAVE		blz
1	Inleiding	3
2	Resultaten huisvesting vergunninghouders	3/4
3	Huisvesting vergunninghouders eerste halfjaar 2006 en voortschrijdende prognose	4/5
4	Huisvestingswet; toezichts- en handhavingsprocedure	5
5	Verbeteren uitplaatsingssysteem	6
6	Woningweigeringen	6/7
7	Registratie vergunninghouders	7
8	Registratie herverdeling huisvestingstaakstelling	7
9	Halfjaarlijkse rapportages gemeenten	7
10	Rijksvergoedingen in kader van de Zorgwet VVTV	7/8
11	Informatie en Voorlichting	8/9

Bijlagen:

- A** Huisvestingstaakstellingen vergunninghouders t/m 30 juni 2006
- B** Overzicht contactpersonen per provincie/kaderwetgebied

1 Inleiding

In deze circulaire informeer ik u, mede namens de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, over de taakstelling huisvesting vergunninghouders voor de periode van 1 januari 2006 t/m 30 juni 2006.

De inhoud van deze circulaire is met de VNG, het IPO en de Regionale Openbare Lichamen afgestemd.

Tevens stel ik u op de hoogte van een aantal zaken dat voor u van belang is bij de uitvoering van deze taakstelling.

2 Resultaten huisvesting vergunninghouders

Resultaten gedurende eerste halfjaar van 2005

Om de taakstelling voor de eerste helft van 2005 te realiseren moesten 3.150 nieuwe vergunninghouders in de gemeenten worden gehuisvest. Bovendien bestond er op 1 januari 2005 nog een achterstand in het huisvesten van vergunninghouders van ruim 1.370 plaatsen. In totaal ging het voor deze periode dus om ruim 4.520 nog te leveren huisvestingsplaatsen.

Gedurende de eerste helft van 2005 zijn er bijna 3.200 personen gehuisvest. Geconstateerd moet worden dat weliswaar de taakstelling voor de eerste helft van 2005 is gerealiseerd, maar dat de al bestaande achterstand nauwelijks is verminderd: op 1 juli 2005 bedroeg de achterstand op de taakstelling nog ruim 1.320 nog te leveren huisvestingsplaatsen.

Op 1 juli 2005 hadden 343 gemeenten gezamenlijk een achterstand van 4.437 plaatsen, terwijl 124 gemeenten in totaal 3.113 personen méér hadden gehuisvest dan volgens hun taakstelling nodig was. Ten opzichte van het vorige halfjaar verminderde het aantal gemeenten dat geen enkele huisvestingsplaats realiseerde van 97 tot 73 gemeenten.

Tussentijdse resultaten realisatie taakstelling voor de tweede helft van 2005

Zoals hierboven aangegeven bedroeg per 1 juli 2005 de achterstand op de taakstelling ruim 1.320 huisvestingsplaatsen. De taakstelling voor de tweede helft van 2005 bedraagt 5.101 huisvestingsplaatsen, zodat tot en met 31 december 2005 in totaal 6.425 huisvestingsplaatsen moeten worden geleverd.

Gedurende de periode juli t/m oktober 2005 zijn in totaal 2.732 plaatsen geleverd. Te constateren is dat ten opzichte van het eerste halfjaar van 2005 de landelijke realisatie met gemiddeld 150 plaatsen per maand is toegenomen. Graag spreek ik mijn waardering uit voor alle gemeenten, die bij de realisering van de taakstelling 'op schema' liggen en voor de achterlopende gemeenten, die verhoudingsgewijze meer plaatsen leveren.

Dit levert het volgende resultaat op.

Taakstellings-Periode	Achterstand begin taakstellingsperiode	Taakstelling	Realisatie in de Taakstellingsperiode	Achterstand einde Taakstellingsperiode
2005, 1 ^e helft	1.372	3.149	3.197	1.324 plaatsen; 343 gem. met achterstand
2005, 2 ^e helft	1.324	5.101	juli t/m oktober 2005: 2.732	Per 1 november 2005: 3.693 plaatsen; 391 gemeenten met achterstand, 76 voorlopend

Vastgesteld moet worden dat de inspanningen van gemeenten en toezichthouders tot nu toe onvoldoende resultaat bij het realiseren van huisvesting voor vergunninghouders hebben opgeleverd. Met name bij een groot deel van de achterlopende gemeenten blijft het aantal gerealiseerde huisvestingen achter; van de achterlopende gemeenten leverden zelfs 112 gemeenten in dit trimester geen enkele huisvestingsplaats.

Om per 31 december 2005 landelijk gezien de achterstand te kunnen hebben weggewerkt, moeten in de maanden november en december 2005 nog 3.693 huisvestingsplaatsen worden geleverd. Hierbij is de voorsprong van de voorliggende gemeenten (2.248 plaatsen) meegerekend.

Zowel bezien naar de situatie op 1 juli 2005 als ook die op 1 november 2005 is bij een zeer aanzienlijk aantal gemeenten sprake van een nalatige situatie bij het uitvoeren van de wettelijke plicht om op tijd, d.w.z. vóór afloop van de halfjaarlijkse periode, alle huisvestingsplaatsen te hebben gerealiseerd.

Zoals in het bestuurlijke overleg van 16 november 2005 is verwoord, blijft de maatschappelijke urgentie onverminderd aanwezig om de vergunninghouders zo snel mogelijk vanuit de centrale opvangvoorzieningen in de gemeenten te huisvesten. Alleen dan kunnen zij een snelle start maken met de inburgering en verdere integratie in de Nederlandse samenleving. Nogmaals zij benadrukt dat het voor het overgrote deel bij de huisvestingen gaat om het aanbieden van woonruimte die geschikt is voor het huisvesten van alleenstaanden (de huidige populatie vergunninghouders bestaat voor 90 % uit alleenstaanden).

Het is tegen deze achtergrond dat met name op de achterlopende gemeenten een dringend appèl wordt gedaan de activiteiten te intensiveren teneinde op 31 december 2005 - naast de taakstelling voor de tweede helft van 2005- alle achterstand te hebben weggewerkt; net als de overige gemeenten zijn zij immers ook verantwoordelijk voor het tijdig huisvesten van het wettelijk voorgeschreven aantal vergunninghouders.

Van de nog in de opvang verblijvende vergunninghouders neemt het aantal door het COA reeds naar een gemeente bemiddelde personen toe. Onder deze categorie vallen met name vergunninghouders die op grond van zgn. contingentsafspraken worden uitgeplaatst. Op korte termijn zou een forse huisvestingsslag gemaakt kunnen worden als de in dit kader met de desbetreffende gemeenten gemaakte afspraken worden nagekomen. Ik dring er dan ook bij deze gemeenten op aan de huisvesting voor de vergunninghouders binnen de met het COA overeengekomen maximale termijn van twee maanden te realiseren.

Bij deze breng ik opnieuw de 'Leidraad realisatie taakstelling huisvesting statushouders' van april 2005 onder uw aandacht. Deze is toegezonden met de brief van de minister van VROM van 28 april 2005, waarin u geïnformeerd bent over de wijziging van de Huisvestingswet per 1 mei 2005. In deze leidraad wordt in paragraaf 4. ingegaan op de huisvestingsmogelijkheden met betrekking tot tijdelijke en structurele maatregelen gericht op de woningvoorraad voor vergunninghouders.

3 Huisvesting vergunninghouders eerste halfjaar 2006 en voortschrijdende prognose

Huisvestingstaakstelling voor het eerste halfjaar van 2006

In de Staatscourant (2005, nr. 187) van 27 september 2005 is de prognose van het aantal te huisvesten vergunninghouders bekend gemaakt. De taakstelling voor de periode van 1 januari tot en met 30 juni 2006 bedraagt 3.100 in de gemeenten te huisvesten vergunninghouders.

Niet-gerealiseerde taakstellingen uit vorige perioden blijven onverminderd van kracht; de hiermee gemoeid zijnde huisvestingsplaatsen moeten alsnog worden geleverd. Geprognosticeerd is dat per 1 januari 2006 naar verwachting sprake zal zijn van een achterstand op de taakstellingen van 2.400 personen.

Dit aantal dient bij de nieuwe taakstellingsopdracht worden betrokken, zodat de gemeenten voor het eerste halfjaar van 2006 rekening dienen te houden met het huisvesten van in totaal **5.500** personen.

Voor de uitwerking naar het gemeenteniveau verwijs ik u naar bijlage A. In de tweede kolom is per gemeente de huisvestingstaakstelling voor het eerste halfjaar van 2006 opgenomen. In de vierde kolom is (per de stand van 1 november 2005) aangegeven hoeveel huisvestingsplaatsen uw gemeente tot en met 30 juni 2006 nog dient te realiseren.

Voortschrijdende prognose

In de publicatie in de Staatscourant van 27 september 2005 is tevens de voortschrijdende prognose bekend gemaakt. Naar verwachting dienen gedurende de halfjaarperiode van 1 juli t/m 31 december 2006 2.900 nieuwe vergunninghouders in de gemeenten te worden gehuisvest. Deze prognose is gebaseerd op de ten tijde van de publicatie beschikbare gegevens; nieuwe ontwikkelingen in het vreemdelingenbeleid kunnen uiteraard consequenties hebben voor de omvang van de huisvestingstaakstelling. Bij deze omvang is geen rekening gehouden met nog voorafgaande aan deze periode van kracht zijnde huisvestingsverplichtingen.

4 Huisvestingswet; toezichts- en handhavingsprocedure

Op 1 mei 2005 is een wijziging van de Huisvestingswet in werking getreden. Met deze wijziging is het toezichts- en handhavingsbeleid met betrekking tot het huisvesten van vergunninghouders aangescherpt. Eén van de onderdelen van de gewijzigde wet is de bepaling dat de toezichthouder (provincie/regionaal openbaar lichaam) aan een gemeente die geheel af gedeeltelijk nalaat om uitvoering te geven aan de verplichting om zorg te dragen voor de huisvesting van vergunninghouders een termijn geeft tot ten hoogste het einde van het lopende kalenderhalfjaar om alsnog aan die verplichting te voldoen. Als de gemeente na afloop van deze termijn niet of onvoldoende heeft voldaan aan de verplichting, voorziet de toezichthouder namens en op kosten van de gemeente in de uitvoering daarvan.

Concreet betekent dit dat de toezichthouders met gemeenten die per 1 juli 2005 een achterstand hadden ten opzichte van hun taakstellingsopdracht een bestuurlijk overleg moeten hebben gevoerd. De toezichthouders dienen aan de gemeenten die geheel of gedeeltelijk hebben nagelaten uitvoering te geven aan hun wettelijke plicht een nadere termijn te hebben gegeven tot 1 januari 2006. Blijft de gemeente ook na deze termijn in gebreke, dan voorziet de toezichthouder namens de gemeente in de uitvoering van het huisvesten.

Binnen 8 weken na afloop van het kalenderhalfjaar rapporteert de toezichthouder aan de Minister van VROM over de verrichte toezichts- en handhavingsactiviteiten in dit afgelopen halfjaar. Tevens wordt gerapporteerd over de eventuele toepassing van het herverdelingsinstrument. De toezichthouders dienen voor het eerst te rapporteren over hun activiteiten in de tweede helft van 2005. De Minister van VROM zal na ontvangst ervan deze rapportages beoordelen. Als daaruit blijkt dat de toezichthouder geheel of gedeeltelijk heeft nagelaten te voldoen aan haar wettelijke verplichting, dan volgt er een overleg tussen de toezichthouder en de Minister van VROM en geeft de Minister de toezichthouder een nadere termijn om alsnog aan zijn wettelijke plicht te voldoen. Na afloop van deze termijn wordt aan de hand van de prestaties van de toezichthouder bepaald of de Minister van VROM in de plaats van de toezichthouder voorziet in de uitvoering.

Op 1 november 2005 hadden 215 gemeenten geen achterstand ten opzichte van de taakstellingsopdracht tot 1 juli 2005 en moesten 252 gemeenten hun achterstand nog inlopen en dus ook nog starten met het leveren van plaatsen voor hun taakstelling voor de tweede helft van 2005. Gesaldeerd zijn 1.408 huisvestingen geleverd voor de taakstelling van de tweede helft van 2005, die 5.101 te leveren plaatsen bedraagt. Niet uit te sluiten is dat toezichthouders het instrument van indeplaatstreding in de eerste helft van 2006 daadwerkelijk zullen moeten toepassen. Tegen deze achtergrond attendeer ik u tevens op de 'Leidraad realisatie taakstelling huisvesting stathouders' van april 2005, waarin in paragraaf 7a de toezichts- en handhavingsprocedure is beschreven.

5 Verbetering uitplaatsingssysteem

Het COA heeft de afgelopen periode de uitplaatsingsprocedure opnieuw onderzocht. Gebleken is dat tot op heden gehanteerde methode de kans vergroot dat er minder gemotiveerde kandidaten voor de beschikbare woonruimte worden geselecteerd, waardoor tijdens de bemiddeling de nodige 'uitval' kan optreden. Dit dient uiteraard zoveel als mogelijk is te worden voorkomen. Besloten is dan ook dat het COA in het voorjaar van 2006 het zgn. aanbodmodel zal introduceren ten behoeve van de huisvesting van vergunninghouders. Bij dit model kunnen alle in de opvang verblijvende vergunninghouders gedurende een week reageren op de aan het COA aangeboden woonruimten. Uit de groep reflectanten wordt vervolgens op basis van het zgn. fifo-systeem een selectie gemaakt. Indien zich na de eerste week geen kandidaten voor beschikbaar gestelde woonruimte of contingenten hebben gemeld, zal het COA in tweede instantie de huidige methode van een dwingend aanbod voor deze woonruimte toepassen. Dit betekent dat de gemeente - nadat een woningaanbod is gedaan of sprake is van een contingentsafpraak - altijd tijdig van het COA een bemiddelingsvoorstel ontvangt. In beide trajecten geldt dat het weigeren van de woonruimte niet aan de orde is; weigeren leidt tot het starten van de weigeringsprocedure.

Behalve het verbeteren van de uitplaatsingsprocedure geldt voor de vergunninghouder zelf dat er zo snel als mogelijk hierna de mogelijkheid is om een zelfstandig bestaan op te bouwen. Waar mogelijk dienen gehuisveste vergunninghouders in een gemeente betaalde arbeid te verkrijgen of de mogelijkheid te hebben een opleiding te starten om daarmee een uitkeringsafhankelijkheid te verkleinen. Het COA heeft met een aantal gemeenten afspraken gemaakt om de huisvesting te combineren met de competenties van vergunninghouders en de behoeften van de gemeenten. Deze experimenten worden binnenkort geëvalueerd. Hierbij staat een nog uit te werken variant op het hierboven beschreven aanbodmodel voor ogen. Het COA zal de gemeenten in het voorjaar van 2006 over deze twee verbeteringen bij de uitplaatsingsmethode nader informeren.

6 Woningweigeringen

Bemiddeling COA

Uit analyse van het COA blijkt dat het verschijnsel van een toename van het aantal woningweigeringen reëel is. Hierdoor wordt het uitplaatsingsproces gefrustreerd hetgeen voor alle betrokken partijen extra inspanningen vergen. Bij ongewijzigd tempo zal naar verwachting eind 2005 circa 600 keer een woning formeel worden geweigerd. Hoewel dit aanzienlijk te noemen is, staat het aantal weigeringen echter niet in verhouding tot het aantal door het COA uitgevoerde succesvolle bemiddelingen. Ook wordt een zeer ruime meerderheid van de aangeboden woonruimten in tweede instantie alsnog voor huisvesting van vergunninghouders ingezet, omdat de weigeraars nadat zij door de rechter in het ongelijk zijn gesteld, de woonruimte alsnog accepteren. Bovendien wordt in alle gevallen door het COA, uiteraard in overleg met de gemeente, nadat de weigeringsprocedure is afgerond (duurt in de regel 15 kalenderdagen) een nieuw bemiddelingsaanbod voor een andere kandidaat gedaan. Woningweigeringsprocedures vormen daarmee geen oorzaak van een eventuele achterstand in de taakstelling; wél kunnen zij tot enige vertraging in het uitplaatsingsproces en daarmee bij het meetellen voor de taakstelling leiden. Woningweigeringen kunnen vooral knelpunt zijn wanneer het zich concentreert op enkele gemeenten en waar dit een structureel karakter zou krijgen. Mogelijk dat het verschil in kwaliteit van de aangeboden woonruimte (kamergewijze verhuur) in relatie tot de locatie (huisvesting in kleine plattelandskernen) daar debet aan is. Gemeenten kunnen de redenen van woningweigeringsprocedures evalueren en daaraan conclusies verbinden. Zo kunnen zij de nodige investeringen in nieuwbouw en herstructurering laten verrichten; de gemeente is zelf verantwoordelijk voor een zodanig volkshuisvestings- en bouwbeleid dat voorzien wordt in passende woonruimte. Terzake de huisvesting van vergunninghouders gaat het nu vooral om goedkope woonruimte, geschikt voor alleenstaanden en kleine huishoudens.

Zelfzoekers

Gebleken is dat veel woningweigeringen niet als zodanig bij het COA bekend zijn, omdat veel vergunninghouders ook buiten het COA om zelf woonruimte zoeken. Deze groep die gedurende het bemiddelingstraject zelfstandig tracht woonruimte te vinden en daarmee gebruik maakt van het recht op vrije vestiging, kan hierin niet beperkt worden. Wegens het niet bekend zijn van de weigering, kan in die gevallen het COA geen beëindigingprocedure starten. Ook kan het COA in die gevallen niet adequaat reageren door snel nieuwe kandidaten voor te dragen. Het is daarom van belang dat gemeenten en verhuurders aan het COA melding doen van vergunninghouders die woonruimte weigeren in een zelfstandig traject. Aangezien in dergelijke gevallen in juridische zin aan het begrip 'passende huisvesting' is voldaan, kan het COA dan overgaan tot het starten van de woningweigeringsprocedure teneinde dit ongewenste parallelle traject te kunnen beëindigen en daarmee tevens een handvat te krijgen om de opvang te kunnen beëindigen. Als u met een dergelijke situatie wordt geconfronteerd, verzoek ik u contact met het COA op te nemen. Graag reken ik op uw coöperatieve medewerking in deze, die gericht is op het terugdringen van ook dit soort weigeringen.

7 Registratie vergunninghouders

Ten behoeve van de maandelijkse monitoring van de prestaties van gemeenten is het van belang de in het kader van de taakstelling gerealiseerde huisvestingsplaatsen direct aan het COA te blijven melden. Het gaat met name de vergunninghouders die niet via het COA bemiddeld zijn en zich zelfstandig in een gemeente vestigen.

Er dient rekening mee te worden gehouden dat het meetellen, registreren voor de taakstelling pas kan plaatsvinden vanaf de datum dat de Regeling Verstrekking Asielzoekers (RVA), waarop het verblijf in de centrale opvang is gebaseerd, is beëindigd en een (eventuele) bijstandsuitkering is geregeld. Het blijkt regelmatig dat (kandidaat) vergunninghouders ten onrechte voor de taakstelling worden opgegeven op het tijdstip dat de verhuizing plaatsvindt en betrokken vergunninghouders voorzien zijn van een gemeentelijk voorschot. Bovengenoemde handelswijze dient te worden gevolgd om te voorkomen dat vergunninghouders geen bron van inkomsten hebben en er de zekerheid is dat de opvang is beëindigd, op grond waarvan de registratie voor de taakstelling van betrokkenen kan plaatsvinden.

Voor de registratie van de vergunninghouders dient u gebruik te maken van het zgn. COA-taakstellingsformulier dat bij de helpdesk gemeenten van de Servicelijn (0800-0238023) verkrijgbaar is.

8 Registratie herverdeling huisvestingstaakstelling

De Huisvestingswet (ex artikel 60c Hvw) geeft aan dat de toezichthouder op verzoek van gemeenten of uit eigen beweging kan besluiten tot herverdeling van taakstellingen. Om de vastlegging van deze besluiten administratief gezien op tijd in de taakstellingscijfers te kunnen verwerken, verzoek ik de toezichthouders deze besluiten steeds zo snel mogelijk door te geven en wel ter attentie van de directeur van de Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen, Postbus 20.302, 2500 EH Den Haag.

9 Halfjaarlijkse rapportages gemeenten

Ik maak u erop attent, dat u van de aan uw toezichthouder geleverde halfjaarlijkse rapportages een afschrift aan mij dient te zenden en wel ter attentie van de directeur van de Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen, Postbus 20.302, 2500 EH Den Haag.

10 Rijksvergoedingen in kader van de Zorgwet VVTV

Met de inwerkingtreding van de Vreemdelingenwet 2000 is de Zorgwet VVTV ingetrokken. Echter, aangezien de zorgplicht van in een gemeente gehuisveste (ex)VVTV'ers in procedure nog kan doorlopen, blijft de gemeente gedurende de periode dat de zorgplicht doorloopt de rijksvergoedingen op grond van artikel 24, eerste lid, van de Zorgwet VVTV ontvangen. Deze rijksvergoedingen worden jaarlijks op grond van artikel 29 van deze wet aangepast. De bekendmaking van de rijksvergoedingen per 1 januari 2006 is in de Staatscourant (nr. 215) van 4 november 2005 gepubliceerd.

De rijksvergoedingen per maand zijn met ingang van 2006 als volgt vastgesteld:

	<u>2005</u>	<u>2006</u>
Rijksvergoeding personen 18 jaar of ouder	€ 647,10	€ 655,50
waaronder		
- persoonlijke toelage per maand	€ 229,35	€ 232,30
- gemeentelijk aandeel per maand	€ 417,75	€ 423,20
Rijksvergoeding personen < 18 jaar	€ 236,60	€ 239,70
waaronder		
- persoonlijke toelage per maand	€ 70,00	€ 70,95
- gemeentelijk aandeel per maand	€ 166,60	€ 168,75

11 Informatie en Voorlichting

Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)

Voor nadere informatie en vragen over de uitvoering van de taakstelling huisvesting vergunninghouders en de beëindiging van de voorzieningen in het kader van de Zorgwet VVTV kunt u contact opnemen met de servicelijn van het COA, te bereiken onder telefoonnummer 0800-0238023.

Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Met betrekking tot de levering van asielgerechtigde verblijfsdocumenten en documenten titellevering, kan voor een zo ongestoord mogelijke overkomst van vergunninghouders naar de gemeenten via het IND-Servicebureau - in afwachting van de feitelijke levering- een schriftelijke verklaring worden verstrekt, die als bewijs van rechtmatig verblijf in Nederland kan dienen voor het verkrijgen van huisvesting, verstrekkingen, uitkeringen, vergunningen en dergelijke. Voor informatie en vragen over de stand van zaken en de afgifte van asielgerelateerde verblijfsvergunningen en documenten kunt u contact opnemen met het IND-Servicebureau, telefoonnummer 070-8880000, keuzeoptie 2 (asiel) of keuzeoptie 5 (bureau documenten).

Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen (SCV)

Voor informatie van beleidsmatige aard kunt u terecht bij het ministerie van Justitie, Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen (SCV), Postbus 20302, 2500 EH Den Haag; te bereiken onder telefoonnummer 070-3811436.

Contactpersonen

Tevens wijs ik u op Bijlage B, waarin een overzicht van contactpersonen per provincie/kaderwetgebied is opgenomen.

Voor algemene informatie kunt u ook de navolgende websites raadplegen:

- www.vng.nl Vereniging van Nederlandse Gemeenten
- www.ipo.nl Interprovinciaal Overleg

- www.coa.nl Centraal Orgaan opvang asielzoekers
- www.immigratie.nl Immigratie- en Naturalisatiedienst
- www.vrom.nl Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
- www.szw.nl Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
- www.aedesnet.nl Aedes vereniging van woningcorporaties
- www.sev.nl Stuurgroep Experimenten Volkshuisvesting
- www.vluchtelingenwerk.nl VluchtelingenWerk Nederland
- www.divosa.nl Divosa, Vereniging van directeuren van overheidsorganen voor sociale arbeid
- www.justitie.nl Ministerie van Justitie
- www.inburgernet.nl Ministerie van Justitie
- www.integratie.net Ministerie van Justitie
- www.vreemdelingenketen.nl Ministerie van Justitie

DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE,