

INHOUDSOPGAVE		blz
1	Inleiding	3
2	Resultaten huisvesting vergunninghouders	3/4
3	Huisvesting vergunninghouders eerste halfjaar 2005 en voortschrijdende jaarprognose	4/5
4	Herverdeling huisvestingstaakstelling	5/6
5	Quotumbeleid uitgenodigde vluchtelingen	6
6	Voorgenomen wijziging Huisvestingswet	7
7	Registratie vergunninghouders	7
8	Rijksvergoedingen in kader van de Zorgwet VVTV	8
9	Voorlichting	8/9

Bijlagen:

A Opgave nog te realiseren taakstellingen t/m 30 juni 2005

B Contactpersonen per provincie/kaderwetgebied

1 Inleiding

In deze circulaire informeer ik u, mede namens de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, over de taakstelling huisvesting vergunninghouders voor de periode van 1 januari 2005 t/m 30 juni 2005.

De inhoud van deze circulaire is met de VNG, het IPO en de Regionale Openbare Lichamen afgestemd.

Tevens stel ik u op de hoogte van een aantal zaken dat voor u van belang is bij de uitvoering van deze taakstelling. Allereerst geef ik een analyse van de tot 1 oktober 2004 geleverde prestaties.

2 Resultaten huisvesting vergunninghouders

Resultaten gedurende de eerste helft van 2004

De aanvullende taakstelling voor de eerste helft van 2004 omvatte het huisvesten van 4.550 nieuwe vergunninghouders in de gemeenten. Bovendien moest de per 1 januari 2004 bestaande achterstand nog worden weggewerkt: het betrof bijna 2.900 plaatsen. In totaal ging het voor deze periode dus om bijna 7.450 nog te leveren huisvestingsplaatsen.

Gedurende de eerste helft van 2004 zijn er daadwerkelijk 4.244 personen gehuisvest. Geconstateerd moet worden dat de aanvullende taakstelling voor de eerste helft van 2004 voor 93 % is gerealiseerd, zodat er dan ook geen sprake is geweest van het inlopen van de achterstand bij de taakstellingen, maar in tegendeel van een licht oplopen van die achterstand tot 3.195 nog te leveren huisvestingsplaatsen per 1 juli 2004.

Op 1 juli 2004 hadden namelijk 390 gemeenten gezamenlijk een achterstand van 6.539 plaatsen, terwijl 93 gemeenten in totaal 3.344 personen méér hadden gehuisvest dan volgens hun taakstelling nodig was. Ten opzichte van de situatie per 1 januari 2004 is de verhouding van het aantal achterlopende-voorlopende gemeenten niet verbeterd; wel nam het aantal plaatsen in de voorlopende gemeenten toe. Gedurende de eerste helft van 2004 hebben 89 achterlopende gemeenten geen enkele vergunninghouder gehuisvest.

Tussentijdse resultaten realisatie aanvullende taakstelling voor de tweede helft van 2004

Zoals hierboven aangegeven bedroeg per 1 juli 2004 de achterstand op de taakstelling 3.195 huisvestingsplaatsen. De aanvullende taakstelling voor de tweede helft van 2004 bedraagt 1.200 huisvestingsplaatsen, zodat tot 1 januari 2005 in totaal 4.395 huisvestingsplaatsen moeten worden geleverd.

Gedurende de periode juli t/m september 2004 zijn in totaal slechts 1.504 plaatsen geleverd. Ook in dit kwartaal zijn er door de gemeenten te weinig huisvestingsplaatsen geleverd, namelijk gemiddeld 500 per maand, terwijl gemiddeld 730 plaatsen per maand beschikbaar moeten worden gesteld om de taakstelling te halen en de achterstand in te kunnen lopen. Te constateren valt bovendien dat de maandelijkse realisatiecijfers in de loop van het derde kwartaal van 2004 afnemen, met als dieptepunt de maand september 2004 met de registratie van slechts 320 huisvestingsplaatsen.

Eveneens zorgelijk is dat in dit derde kwartaal 196 achterlopende gemeenten nog geen enkele huisvestingsplaats hebben geleverd. Per 1 oktober 2004 waren er 382 achterlopende gemeenten, met een achterstand van 6.253 plaatsen. Bij een aantal gemeenten gaat het weliswaar om een beperkt aantal plaatsen, maar ook deze plaatsen zijn nodig om de wettelijke taakstelling tijdig en volledig te kunnen realiseren. Het aantal gemeenten dat voorliep dan wel reeds op 1 oktober 2004 aan de taakstelling heeft voldaan, nam toe tot 101, met een gezamenlijke voorsprong van 3.362 plaatsen.

Dit levert het volgende resultaat op.

Taakstellings-Periode	Achterstand begin taakstellingsperiode	Aanvullende taakstelling	Realisatie in de Taakstellingsperiode	Achterstand einde Taakstellingsperiode
2004 1 ^e helft	2.889	4.550	4.244	3.195 plaatsen 390 gemeenten met achterstand
2004 2 ^e helft	3.195	1.200	gedurende 3 ^e kwartaal 1.504	Eind 3 ^e kwartaal: 2.891 plaatsen 382 gemeenten met achterstand

3 Huisvesting vergunninghouders eerste halfjaar 2005 en voortschrijdende jaarprognose

Aanvullende huisvestingstaakstelling voor het eerste halfjaar van 2005

Op grond van de door mij op 30 september 2004 in de Staatscourant (2004, nr. 188) bekend gemaakte prognose van het te verwachten aantal nieuwe vergunninghouders (2.600 personen) en na verwerking van de zgn. correctiefactor voor de afgelopen periode (saldo aantal verwachte - werkelijk verleende verblijfsvergunningen: 550 personen) bedraagt de **aanvullende** taakstelling voor de periode van 1 januari tot en met 30 juni 2005 **3.150** in de gemeenten te huisvesten vergunninghouders.

Wegwerken achterstand per 1 januari 2005

Tijdens het bestuurlijke overleg van 8 maart 2004 is door de ketenpartners de noodzaak erkend dat de achterstanden per 1 januari 2005 moeten zijn weggewerkt én dat tevens de aanvullende taakstellingen van 2004 volledig gerealiseerd moeten zijn. Op 30 augustus 2004 is opnieuw op bestuurlijk niveau overlegd met vertegenwoordigers van de VNG, het IPO en de Kaderwetgebieden om te bezien of de eerder gemaakte afspraak ook daadwerkelijk wordt nagekomen. De Minister van VROM heeft de gemaakte afspraak benadrukt dat er per 1 januari 2005 geen achterstanden in de huisvesting van vergunninghouders meer bestaan. De toezichthouders hebben aangegeven dat de achterstand per eind 2004 - op naar verwachting 400 plaatsen na - zal zijn weggewerkt. De toezichthouders hebben toegezegd de druk op de achterlopende gemeenten op te zullen voeren om ook deze resterende plaatsen per ultimo 2004 te hebben gerealiseerd.

Afgesproken is dat de minister van VROM vóór het eerstvolgende bestuurlijke overleg dat op 20 december 2004 zal plaatsvinden, contact met IPO, Kaderwetgebieden en VNG zal hebben om te bepalen hoe groot de achterstand dan nog is en welke gemeenten achterlopen, te beginnen met een bestuurlijk overleg met de toezichthouders die voor hun werkgebied een gereede kans lopen bovengenoemde afspraak niet na te kunnen komen. Deze toezichthouders zullen in de maand november 2004 voor een overleg worden uitgenodigd, waarin de minister van VROM zal toetsen of de betrokken toezichthouders beschikken over een plan van aanpak dat leidt tot het halen van de volledige taakstelling. Daarbij zal ook worden bezien wat zij hebben ondernomen om gemeenten met een - soms forse - achterstand daadwerkelijk te activeren deze achterstanden weg te werken, met de mogelijkheden die de Huisvestingswet biedt.

Ik hecht eraan er op te wijzen dat in het bestuurlijke overleg van 30 augustus 2004 ook expliciet aan de orde is geweest dat het niet alleen gaat om het wegwerken van de achterstanden op landelijk of toezichthoudersniveau, maar zeker ook op het niveau van afzonderlijke gemeenten. Immers, achterstanden bij de ene gemeente leiden er toe dat andere gemeenten een grotere inspanning moeten leveren. Dat is niet alleen onwenselijk en onrechtvaardig, maar is ook in strijd met de Huisvestingswet, die erin voorziet dat iedere gemeente zijn taakstellingsverplichtingen op tijd én volledig dient na te komen.

Gezien de tegenvallende prestaties doe ik een dringend appèl op alle gemeenten om de activiteiten te intensiveren teneinde bovengenoemde opdracht ook daadwerkelijk eind 2004 te hebben volbracht.

Opgave realisering taakstelling per gemeente tot en met juni 2005

In bijlage A is deze aanvullende taakstelling voor uw gemeente in de tweede kolom opgenomen.

Ik wijs u hierbij op de vierde kolom waar concreet voor uw gemeente is aangegeven hoeveel huisvestingsplaatsen nog tot en met 30 juni 2005 moeten worden gerealiseerd.

Voortschrijdende jaarprognose

In de publicatie in de Staatscourant van 30 september 2004 is tevens de voortschrijdende jaarprognose bekend gemaakt. Naar verwachting dienen gedurende de halfjaarperiode van 1 juli t/m 31 december 2005 2.600 nieuwe vergunninghouders in de gemeenten te worden gehuisvest. Deze prognose is gebaseerd op de ten tijde van de publicatie voorhanden zijnde gegevens. Uiteraard kunnen nieuwe ontwikkelingen in het vreemdelingenbeleid consequenties hebben voor de omvang van de volgende huisvestingstaakstelling.

Problematiek titellevering en documentverstrekking vergunninghouders

Er kunnen momenteel bij de levering van asielgerechtigde verblijfsdocumenten en documenten titellevering knelpunten optreden, waarvoor de navolgende oplossing is getroffen teneinde een vertraging bij het uitplaatsingsproces van vergunninghouders naar de gemeenten te voorkomen. Via het IND-Servicebureau kan - in afwachting van de feitelijke levering- een schriftelijke verklaring worden verstrekt, die als bewijs van rechtmatig verblijf in Nederland kan dienen voor het verkrijgen van huisvesting, verstrekkingen, uitkeringen, vergunningen en dergelijke. De overkomst van de vergunninghouder van de opvangvoorziening naar de gemeente kan hierdoor zo ongestoord mogelijk plaatsvinden. Voor informatie en vragen over de stand van zaken en afgifte van asielgerelateerde verblijfsvergunningen en documenten kunt u contact opnemen met het IND-Servicebureau, telefoonnummer 070-8880000, keuzeoptie 2.

4 Herverdeling huisvestingstaakstelling

Verscheidene toezichthouders hebben in de afgelopen jaren ingestemd met verzoeken van achterlopende gemeenten om de achterstand eerst ná 1 januari 2005 te mogen wegwerken. Niet in alle gevallen is deze instemming gepaard gegaan met afspraken met één of meer andere gemeenten om vóór 1 januari 2005 (al dan niet tijdelijk) voor compensatie te zorgen door in méér huisvesting voorzien. Soms zijn deze herverdelingsafspraken niet formeel vastgelegd.

In beide gevallen voldoet de afspraak niet aan de voorwaarden die de Huisvestingswet hier aan stelt en zijn in die zin geen herverdeling als bedoeld in deze wet. Daarom kunnen deze besluiten niet verwerkt worden in de taakstellingen en realisatieoverzichten met betrekking tot de huisvesting van vergunninghouders. De huidige voorsprong bij de taakstellingen van een behoorlijk aantal gemeenten geeft de toezichthouders de gelegenheid om, in overleg met de betrokken gemeenten, afspraken te maken voor - al dan niet tijdelijke - herverdelingen en deze formeel vast te leggen.

De Huisvestingswet (artikel 60c Hvw) geeft aan dat de toezichthouder op verzoek van een of meer gemeenten bevoegd is de taakstellingen te wijzigen. Een wettelijke voorwaarde hierbij is dat het besluit van de toezichthouder tot wijziging cq. herverdeling van taakstellingen tenminste zes weken voor het begin van het kalenderhalfjaar waarop de taakstellingen betrekking hebben moet zijn genomen, voor de eerste halfjaarlijkse taakstelling in 2005 dus uiterlijk op 19 november 2004. Voorts mag de som van de aantallen vergunninghouders in wier huisvesting na die herverdeling in de betrokken gemeenten tezamen moet worden voorzien, niet worden verlaagd.

Ook moet die herverdeling onderbouwd worden vanuit de verwezenlijking van het bovengemeentelijke ruimtelijke beleid of volkshuisvestingsbeleid of de samenhang tussen het door gemeenten gevoerde volkshuisvestingsbeleid.

Door herverdeling kunnen toezichthouders de werkelijke realisatiemogelijkheden van gemeenten formeel vastleggen. Uiteraard kunnen besluiten tot wijzigingen in taakstellingen worden genomen onder de voorwaarde dat deze in de toekomst gecompenseerd worden. In het bij de Tweede Kamer ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de Huisvestingswet is voorzien in een aanpassing van de herverdelingsystematiek opdat toezichthouders meer beleidsvrijheid krijgen. De huidige mogelijkheden worden echter nog niet volledig benut. Het moge duidelijk zijn dat toezichthouders door herverdeling een instrument hebben om zoveel mogelijk gemeenten aan hen (gewijzigde) taakstelling te laten voldoen.

In eerste instantie zal een initiatief voor een herverdeling kunnen komen van de gemeenten. Zo kan een achterlopende gemeente een beroep doen op een voorlopende gemeente. Samen kunnen zij hun afspraak vervolgens aan de toezichthouder voorleggen met het verzoek om een formeel herverdelingsbesluit te nemen. Toezichthouders die eerder hebben ingestemd met het verzoek van een gemeente om ná 1 januari 2005 de achterstand en taakstelling te mogen realiseren, kunnen die gemeente alsnog verzoeken om op korte termijn een afspraak als hiervoor bedoeld te maken met een voorlopende gemeente. De wet stelt geen beperkingen aan de mate waarin verlaging van een gemeentelijke taakstelling door herverdeling kan plaatsvinden.

Om de formele vastlegging van besluiten tot herverdeling nog in de taakstellingscijfers van 1 januari 2005 te laten doorklinken, verzoek ik toezichthouders dergelijke besluiten, getoetst aan de hiervoor gegeven wettelijke voorwaarden, uiterlijk 19 november 2004 te nemen. Ten behoeve van de tijdige administratieve verwerking verzoek ik u het herverdelingsbesluit vóór 15 december 2004 aan mij door te geven en wel ter attentie van de directeur van de Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen, Postbus 20.302, 2500 EH Den Haag.

5 Quotumbeleid uitgenodigde vluchtelingen

Bij brief van 2 juli 2004 heb ik, mede namens de Minister van Buitenlandse Zaken en de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking, de Tweede Kamer geïnformeerd over de uitgangspunten van het hervestigingsbeleid van de zgn. uitgenodigde vluchtelingen voor de periode 2004 tot en met 2007 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2003-2004, 19637, nr. 841). De omvang van het quotum voor hervestiging is gehandhaafd op 1.500 personen per drie jaar, met dien verstande dat van een aantal van 500 personen per jaar wordt uitgegaan. Werd in het verleden het jaarlijkse quotum niet veelal gehaald, nu staat de Nederlandse regering een actievere aanpak van het hervestigingsbeleid voor. Deze aanpak bestaat uit een combinatie van selectiemissies naar UNHCR-veldkantoren en dossiervoordrachten. Naar verwachting zal in de maand november 2004 een missie worden uitgevoerd. Het gaat om het selecteren en uitnodigen van ongeveer 150 personen, die in de maanden december 2004 tot en met maart 2005 in Nederland worden verwacht en met name groepsgewijs uit de centrale opvangvoorzieningen zullen worden uitgeplaatst.

Bij deze roep ik de gemeenten op zich voor de benodigde huisvesting van deze uitgenodigde vluchtelingen bij het COA aan te melden. Naast een individueel woningaanbod van de gemeenten is het uitplaatsen van deze categorie vergunninghouders ook geschikt voor het maken van afspraken met het COA op basis van het zgn. contingentsmodel, dat voor de desbetreffende gemeente op efficiënte wijze 'vraag en aanbod' op elkaar afstemt. Qua samenstelling onderscheidt deze groep zich van de andere vergunninghouders door een vaak relatief grotere omvang van de plaatsingseenheden, terwijl het aantal gehandicapten binnen deze groep verhoudingsgewijs ook groter is. De opname van deze vluchtelingen in de gemeente maakt deel uit van de huisvestingstaakstelling voor vergunninghouders. Het hoeft niet alleen om grotere gemeenten te gaan; indien er meer personen worden gehuisvest dan de halfjaarlijkse taakstelling omvat, vormt het 'surplus' immers al een invulling van de eerstvolgende huisvestingstaakstelling.

6 Voorgenomen wijziging Huisvestingswet

Op 17 mei 2004 is een voorstel tot wijziging van de Huisvestingswet bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal (Tweede Kamer, vergaderjaar 2003-2004, 29566, nrs. 1 t/m 4) met betrekking tot de huisvesting van vergunninghouders ingediend. Voorgesteld wordt het college van Gedeputeerde Staten, evenals het Dagelijks Bestuur van de kaderwetgebieden, naast de vigerende passieve bevoegdheid, ook een actieve bevoegdheid tot wijziging van de gemeentelijke taakstellingen toe te kennen. Hiermee wordt mogelijk gemaakt dat niet alleen op verzoek van één of meer gemeenten tot herverdeling van de taakstellingen kan worden overgegaan, maar dat dit ook op eigen initiatief van de eerste lijns toezichthouder kan plaatsvinden. Daarnaast wordt voorgesteld de Minister van VROM op te dragen in geval van taakverwaarlozing door de eerste lijns toezichthouders, de vergunninghouders op kosten van die toezichthouders te huisvesten.

Verder wordt voorgesteld wettelijk te verankeren dat alle personen die op grond van een asielverzoek een verblijfsvergunning hebben gekregen, in het kader van de taakstelling meetellen. Tevens wordt voorgesteld de bepaling met betrekking tot het stellen van regionale en lokale bindingseisen aan te passen. De Tweede Kamer heeft op 1 juli 2004 haar Verslag over de wijziging van de Huisvestingswet (Tweede Kamer, vergaderjaar 2003-2004, 29566, nr. 5) uitgebracht. Nog niet bekend is wanneer de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel zal plaatsvinden; over de uitkomsten hiervan zult u worden geïnformeerd.

7 Registratie vergunninghouders

Het is van belang dat de gerealiseerde huisvestingen van vergunninghouders ook tijdig door de gemeenten bij het COA voor registratie ten behoeve van de taakstelling worden aangemeld en de geleverde prestaties daarmee in de COA-overzichten worden meegeteld. Het betreft voor de gemeenten dan met name de vergunninghouders die niet via het COA bemiddeld zijn en zich zelfstandig in een gemeente vestigen. Voor deze registratie dient u gebruik te maken van het zgn. COA-taakstellingsformulier dat bij de Helpdesk gemeenten (0800-0238023) verkrijgbaar is. De gemeenten ontvangen iedere drie maanden van het COA een mutatieoverzicht ter controle van de taakstelling, waarna dan nog gedurende drie maanden de mogelijkheid bestaat om correcties in de COA registratie door te laten voeren.

Ten behoeve van een adequate monitoring van de prestaties van gemeenten wijs ik nogmaals op de noodzaak de in het kader van de taakstelling gerealiseerde huisvestingsplaatsen direct aan het COA te melden.

8 Rijksvergoedingen in kader van de Zorgwet VVTV

Met de inwerkingtreding van de Vreemdelingenwet 2000 met ingang van 1 april 2001 is de Zorgwet VVTV ingetrokken. Echter, aangezien de zorgplicht van in een gemeente gehuisveste (ex)VVTV'ers in procedure nog kan doorlopen, blijft de gemeente gedurende de periode dat de zorgplicht doorloopt de rijksvergoedingen op grond van artikel 24, eerste lid, van de Zorgwet VVTV ontvangen. Deze rijksvergoedingen worden jaarlijks op grond van artikel 29 van deze wet aangepast.

De rijksvergoedingen per maand zijn als volgt vastgesteld:

	<u>2004</u>	<u>2005</u>
Rijksvergoeding personen 18 jaar of ouder	€ 641,30	€ 647,10
waaronder		
- persoonlijke toelage per maand	€ 227,30	€ 229,35
- gemeentelijk aandeel per maand	€ 414,00	€ 417,75
Rijksvergoeding personen < 18 jaar	€ 234,50	€ 236,60
waaronder		
- persoonlijke toelage per maand	€ 69,40	€ 70,00
- gemeentelijk aandeel per maand	€ 165,10	€ 166,60

Deze aanpassing van de rijksvergoedingen met ingang van 1 januari 2005 wordt nog dit jaar in de Staatscourant gepubliceerd.

9 Voorlichting

Voor nadere informatie en vragen over de uitvoering van de taakstelling huisvesting vergunninghouders en de beëindiging van de voorzieningen in het kader van de Zorgwet VVTV kunt u contact opnemen met de helpdesk van het COA, te bereiken onder telefoonnummer 0800-0238023.

Voor informatie van beleidsmatige aard kunt u terecht bij het ministerie van Justitie, Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen (SCV), Postbus 20302, 2500 EH Den Haag; te bereiken onder telefoonnummer 070-3811436.

Voor algemene informatie kunt u ook de navolgende websites raadplegen:

- www.vng.nl Vereniging van Nederlandse Gemeenten
- www.ipo.nl Interprovinciaal Overleg
- www.coa.nl Centraal Orgaan opvang asielzoekers
- www.immigratie.nl Immigratie- en Naturalisatiedienst
- www.vrom.nl Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
- www.szw.nl Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
- www.aedesnet.nl Aedes vereniging van woningcorporaties

- www.sev.nl Stuurgroep Experimenten Volkshuisvesting
- www.vluchtelingenwerk.nl VluchtelingenWerk Nederland
- www.divosa.nl Divosa, Vereniging van directeuren van overheidsorganen voor sociale arbeid
- www.justitie.nl Ministerie van Justitie
- www.inburgernet.nl Ministerie van Justitie
- www.integratie.net Ministerie van Justitie
- www.vreemdelingenketen.nl Ministerie van Justitie

DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE,

This document was created with Win2PDF available at <http://www.daneprairie.com>.
The unregistered version of Win2PDF is for evaluation or non-commercial use only.