



Aan: Burgemeester en Wethouders

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
Telefoon (070) 333 44 44
Telefax (070) 333 40 33

Uw brief

Ons kenmerk

ABG/DB/02/35283a

Onderwerp

relatie inburgering en reïntegratie

Datum

Geachte burgemeester en wethouders,

Middels deze brief informeer ik u, mede namens de Minister voor Grote Steden- en Integratiebeleid, over de relatie tussen het inburgerings- en reïntegratiebeleid. Dit naar aanleiding van signalen van gemeenten dat inburgering en reïntegratie op gespannen voet met elkaar staan wat betreft de prioriteitstelling.

Het belang van een snelle inburgering staat buiten kijf. Inburgering moet gezien worden als een eerste, noodzakelijke stap op weg naar integratie. Uitval uit het inburgeringsprogramma dient derhalve zoveel mogelijk voorkomen te worden.

Nieuwkomers zijn in het kader van de Wet Inburgering Nieuwkomers verplicht het inburgeringsprogramma af te ronden. Oudkomers die de Nederlandse taal onvoldoende machtig zijn, kunnen op vrijwillige basis deelnemen aan het inburgeringsprogramma. Op basis van de Regeling aanvullende bijdrage inburgering oudkomers zijn gemeenten vanaf 1 juli 2002 verplicht een overeenkomst te sluiten met iedere oudkomer die een inburgeringsprogramma start. Voor Abw- gerechtigde nieuwkomers en oudkomers die verwijtbaar hun inburgeringstraject afbreken, kunnen gemeenten het maatregelenbeleid op grond van de Abw toepassen.

Veel nieuwkomers en oudkomers zijn Abw-gerechtigd. In de huidige wet- en regelgeving, waaronder de Wet SUWI, staat bij de arbeidstoeleiding en de reïntegratie het adagium 'werk boven inkomen' voorop. Recentelijk is dit beleidsuitgangspunt nog eens uitgewerkt in de circulaire 'activering en uitstroom bijstandsgerechtigden' d.d. 23 oktober 2001. Uitkeringsafhankelijkheid dient zoveel mogelijk voorkomen te worden.

Aan het positieve effect van uitstroom naar werk door nieuwkomers en oudkomers kleeft, wanneer dit zonder afronding van het inburgeringsprogramma gebeurt, een belangrijk nadeel. Nieuwkomers en oudkomers die op het moment van uitstroom naar werk de Nederlandse taal nog onvoldoende

mchtig zijn stromen dikwijls uit naar laaggeschoold werk, zonder daarbij het taal- of opleidingsniveau verder te ontwikkelen. Deze groep komt daarmee in een erg kwetsbare positie op de arbeidsmarkt.

Het uitgangspunt is derhalve dat nieuwkomers en oudkomers een inburgeringsprogramma afronden, ook wanneer zij werk aanvaarden.

In dit verband is in de Memorie van Toelichting op de Wet Inburgering Nieuwkomers aangegeven dat het voor de hand ligt dat de nieuwkomer vóór het aanvaarden van arbeid hierover eerst contact opneemt met de gemeente, zodat de gemeente een op de situatie van de nieuwkomer afgestemd inburgeringsprogramma kan afspreken.

Om recht te doen aan zowel de doelstellingen van inburgering als aan de doelstellingen van reïntegratie, alsmede aan de behoefte van de nieuwkomer of de oudkomer om in een eigen inkomen te voorzien, wil ik met nadruk wijzen op het belang om reeds ten tijde van het inburgeringsprogramma arbeidstoeleidende activiteiten in te zetten, bij voorkeur in de vorm van duale trajecten. De gemeente heeft de mogelijkheid om Abw-gerechtigde nieuw- en oudkomers voor de duur en omvang van het inburgeringstraject te ontheffen van één of meerdere arbeidsverplichtingen. Dit kan van belang zijn indien de nieuw- of oudkomer deelneemt aan een duaal traject, waarbij de taal- en/of opleidingscomponent in de eerste fasen prevaleert boven de werkcomponent en betrokkene hierdoor nog geen eigen inkomen verdient.

Aan de hand van de ervaringen met duale trajecten, waaronder een aantal pilots van de Taskforce Inburgering, zal een handreiking en een methodiek worden opgesteld ten behoeve van gemeenten, taalaanbieders en werkgevers. Met deze in digitale vorm uit te brengen werkwijzer duale trajecten, welke voor de zomer van 2002 door de Taskforce Inburgering beschikbaar zal worden gesteld, wordt de uitvoering en de start van duale trajecten gefaciliteerd.

Hoogachtend,
de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

(W. A. Vermeend)