

Bijlage 2: Targets en resultaten Extra Inzet Actieprogramma Integrale Aanpak Antillianen 2006

Tabel 1. Targets en resultaten Extra Inzet Actieprogramma Integrale Aanpak Antillianen 2006

Doelstelling	Resultaat
1. Continueren en versterken inzet politie en OM	Top 500 en Top 200 aangeleverd MOT-meldingen 64 personen i.s.m. SoZaWe Inzet wijkpolitie 1400 personen Pagang 100 personen Uitwisseling Rotterdam / Curaçao loopt
2. Sluiten justitiële keten	Werkgroep o.l.v. OM heeft knelpunten opgelost
3. Ontwikkelen nieuwe sanctiemodaliteiten	Procedure ontwikkeld voor uitvoering taakstraffen
4. Versterken informatiepositie	VerwijsIndex Antillianen operationeel
5. Ontwikkelen PGA-Antillianen	PGA-Antillianen in uitvoering
6a. Starten PGA- Antillianen: top 500	Top 500: 714 personen in aanpak
6b. Intensiveren groepsaanpak: top 200	Top 200: 218 personen in aanpak
7. Ontwikkelen VIP-aanpak diensten	Uitgevoerd door politie, JOS en SoZaWe
8. Realiseren opvangvoorzieningen / tuchtscholen	154 plaatsen, waarvan 40 Antillianen 84 plaatsen Horizon, 1 Antilliaan 150 additionele plaatsen, 24 Antillianen 10 plaatsen Glen Mills gereserveerd
9. Starten samenwerking Rotterdam/Amsterdam en Curaçao	Leerstoel Jeugd en Educatie Universiteit Nederlandse Antillen. In 2007 installatie
10. Ondersteunen Nederlandse Antillen door Rotterdam, Amsterdam en Antillianengemeenten	Sociale Vormingsplicht operationeel. Deltaplan conceptfase afgerond. In 2007 start uitvoering
11. Ondersteunen voorstellen van het Rijk	Wetsvoorstel houdende aanvullende maatregelen inzake het verblijf in Nederland van Antilliaanse en Arubaanse risicjongeren (WAMA/A) door Kabinet naar Tweede Kamer gezonden
12. Beperken vestiging potentiële overlastgevers in hotspotgebieden	Rotterdamwet aangenomen. Pilot in Spangen tegen overlastgevers
13. Accentueren vroegsignalering	SISA-signaleringsstelsel operationeel
14. Bereiken Antilliaanse gezinnen met kinderen	Doelgroep neemt deel aan VVE-programma. In 2007 start plan alle gezinnen te bereiken
15. Creëren stedelijke pool gezinscoaches	Pool gerealiseerd. 112 Antilliaanse gezinnen in behandeling
16. Realiseren huisvesting voor Antillianen die nergens terecht kunnen (begeleid wonen)	Souterrain woningmarkt: 40 plaatsen geclaimd bij Flexibel Wonen
17. Realiseren 200 nazorgtrajecten voor ex-gedetineerden	Minder ex-gedetineerden aangeleverd, 59 personen uit detentie hebben nazorgtraject
18. Realiseren plaatsen zinvolle dagbesteding	65 Antillianen geplaatst bij ASC. SoZaWe 44 Antillianen naar sociale activering toegeleid en 277 Antillianen naar re-integratietraject
19. Realiseren stageplekken 250 stageplekken, waarvan 125 bij de gemeente	Aanbod naar stageplekken vanuit scholen niet gebruikt. 2007 plan van aanpak met Albeda, Zadkine, DAAD, stagemakelaar & JOS
20. Toeleiden naar werk 200 arbeidsplaatsen	228 Antillianen naar werk en 83 Antillianen naar school toegeleid. 124 Antillianen zijn verhuisd
21. Starten trajecten New Song	29 Antillianen in aanpak
22. Mobiliseren Antilliaanse vrouwen en meisjes	175 vrouwen en meisjes bereikt

Toelichting resultaten Extra Inzet Actieprogramma Integrale Aanpak Antillianen

1. Continueren en versterken inzet politie en OM

Door de politie is in 2006 extra geïnvesteerd in de aanpak van overlastgevende en criminele groepen Antillianen. De groepen zijn in kaart gebracht met behulp van de methode Beke en vervolgens opgenomen in een traject gericht op toeleiding naar school, werk of justitie.

Om direct te kunnen optreden bij gewelds- en of overlastincidenten is door de politie een speciaal Antillianteam opgericht (PAGANG). Dit regionale recherche team is belast met het onderzoeken van zware misdrijven met vermoedelijk Antilliaanse daders. Het team heeft in 2006 65 zaken afgehandeld en daarbij zijn rond de 100 Antillianen aangehouden.

Ook is de politie extra actief geweest in de wijken. Daarbij is door de politie een groep van ongeveer 1400 Antillianen die voldoen aan de 1,2,3¹ criteria intensief gemonitord waarbij direct repressief opgetreden is zodra een van deze Antillianen crimineel of overlastgevend gedrag vertoont. Hiertoe zijn in verschillende districten binnen de wijkpolitie teams ingericht die zich volledige kunnen richten op de Antillianen problematiek.

Om meer kennis van de doelgroep te krijgen, zijn er met counterparts op de Nederlandse Antillen afspraken gemaakt over de operationele uitwisseling van informatie. De politie en het OM in Nederland hebben goed contact en er wordt structureel informatie uitgewisseld, bijvoorbeeld over de 5 meest gezochte criminelen.

Ook heeft er in 2006 ten behoeve van expertiseontwikkeling en informatie-uitwisseling over de aanpak hier en daar uitwisselingen van agenten tussen het korps Curaçao en politie Rotterdam Rijnmond plaatsgevonden.

Om fraude tegen te gaan zijn er matches gemaakt tussen bijstandsuitkeringen en meldingen van ongebruikelijke transacties (MOT). De MOT-meldingen is een samenwerking tussen SoZaWe, politie en OM. Uit een selectie van 115 meldingen zijn door SoZaWe en de Regionale Recherche Dienst (RRD) 64 klanten geselecteerd met meerdere transacties op naam, die op het moment van de transactie een lopende uitkering hadden. Deze personen zijn door SoZaWe en RRD gezamenlijk opgeroepen en verhoord. Teruggevorderde bijstandsfraude bedraagt 490.000 euro. De personen zijn tevens gemeld bij de Antillianenregisseur, die huisbezoeken heeft afgelegd en rapporteert aan de klantmanager van SoZaWe met advies over de financiële maatregel en zo nodig een verzoek tot integrale aanpak.

2. Sluiten justitiële keten

Onder voorzitterschap van het Openbaar Ministerie heeft een werkgroep met de ketenpartners zich gebogen over het oplossen van knelpunten in de justitiële keten. Deze oplossingen zijn inmiddels grotendeels geïmplementeerd.

3. Ontwikkelen nieuwe sanctiemodaliteiten taakstraffen

Er is een procedure ontwikkeld om de niet-uitgevoerde taakstraffen sneller ter uitvoering te leggen.

4. Versterken informatiepositie

Het Rijk is verzocht om te voorzien in een verwijzindex voor Antillianen. De landelijke Verwijzindex Antillianen is gereed. Omdat gewerkt wordt met privacygevoelige gegevens, is in het kader van de Wet Bescherming Persoonsgegevens door het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) een ontheffing voor twee jaar aan de gemeenten verleend om gegevens over personen tot en met 24 jaar uit te wisselen. Nu de ontheffing gegeven is, wordt het systeem ten behoeve van de VIA gevuld met gegevens van politie en gemeenten.

Daarnaast is het 'Kennisportaal Antillianengemeenten' (<http://www.integratie.net/dossierantillianen/>) opgericht. De website verzorgt en bevordert de uitwisseling van kennis en ervaringen tussen de 21 Antillianen gemeenten. Op deze website staan onderzoeken, praktijkvoorbeelden, beleid, instrumenten, actuele berichten, aankondigingen en verslagen van kennisbijeenkomsten over thema's binnen het Antillianenbeleid.

¹ 1,2,3 criteria: Antillianen die in de afgelopen 12 maanden tenminste; 1 x een geweldsmisdrijf hebben gepleegd en/of 2x een drugsdelict hebben gepleegd en/of 3x overlast hebben veroorzaakt.

5. Ontwikkelen PGA-Antillianen

Het systeem ten behoeve van de PGA-Antillianen is operationeel en wordt gevoed met gegevens van de Antillianen-regisseurs en Antillianen-mentoren. Het PGA-registratiesysteem ondersteunt het casusoverleg. In het systeem wordt informatie vastgelegd over de desbetreffende persoon, problematiek en plan van aanpak. Door middel van het vastleggen van deze gegevens is het mogelijk om dossiers op te bouwen. De gemeentelijke diensten, politie, justitie en andere partners brengen gegevens in tijdens de overleggen. Alleen noodzakelijke gegevens over personen worden tijdens het overleg besproken.

6a. + 6b. Starten PGA- Antillianen: Top 500 en intensiveren groepsaanpak: Top 200

In de PGA-Antillianen wordt gewerkt met een Top 500 en een Top 200. In de Top 500 worden personen opgenomen die op twee of meer leefgebieden problemen hebben (multiproblematiek). In de Top 200 worden personen opgenomen die lid zijn van een hinderlijke, overlastgevende of criminele groep. Hiervoor wordt de Beke-methodiek gebruikt. Op 31 december 2006 zaten in de Top 500: 714 personen in aanpak en in de Top 200: 218 personen in aanpak. De personen die aan de criteria van de PGA-Antillianen voldoen worden door de Antillianen-regisseur in een aanpak ondergebracht. De aanpak houdt in dat er informatie wordt verzameld, een analyse wordt gemaakt van de verzamelde informatie. De analyse leidt tot een plan van aanpak voor verschillende trajecten. De persoon is minimaal geplaatst op een traject en er is een controle op het daadwerkelijk aanwezig zijn op het traject. De personen worden gemonitord op resultaten op de op te lossen problemen en er wordt bijgehouden wat de effectiviteit is van de aangeboden trajecten.

7. Ontwikkelen VIP-aanpak gemeentelijke diensten

De VIP-aanpak (Very Irritating Police) wordt uitgevoerd door politie, JOS en SoZaWe.

Overlastgevende jongeren worden op de huid gezeten om overlast te voorkomen of direct te kunnen ingrijpen. In deelgemeente Feijenoord is overleg tussen DOSA regisseur, politie en JOS. Wordt verder uitgebreid naar andere deelgemeenten.

8. Realiseren opvangvoorzieningen / tuchtscholen

De plaatsen bij opvangvoorzieningen zijn speciaal voor de jongeren die tijdelijk niet op school zijn te handhaven. Bij alle opvangvoorzieningen zijn geen wachtlijsten. Elke leerling die wordt doorverwezen kan worden geplaatst. Het voortgezet onderwijs heeft inmiddels 154 plaatsen voor opvang gerealiseerd, 40 Antillianen zijn op dit moment geplaatst. De 84 plaatsen die bij Horizon gerealiseerd moesten worden, zijn beschikbaar. Daarvan zijn 17 plaatsen bezet waarvan 1 Antilliaan. De 150 additionele plaatsen zijn gerealiseerd, waarvan 24 Antillianen. Ook zijn er 10 plaatsen bij de Glen Mills School gereserveerd.

9. Starten samenwerking Rotterdam/Amsterdam en Curaçao

Door de gemeenten Rotterdam en Amsterdam wordt in 2007 een Leerstoel aan de universiteit van Nederlandse Antillen geïnstalleerd en financiert gemeente Rotterdam op Curaçao onder meer projecten zoals Leerlingbemiddeling en Wereldstage.

10. Ondersteunen Nederlandse Antillen door Rotterdam, Amsterdam en overige Antillianen gemeenten

Het Deltaplan van minister Leeflang voorziet met zeven deelprogramma's in het structureel verbeteren van de (onderwijs)situatie van Antilliaanse jongeren. Onder meer door strikte handhaving van de Leerplicht moet voorkomen worden dat jongeren zonder opleiding naar Nederland komen. De 21 Antillianen gemeenten leveren deskundigheid en capaciteit ten behoeve van de uitvoering van het Deltaplan.

11. Ondersteunen voorstellen van het Rijk toestroom- en terugkeerregeling

Vanuit de gemeenten is verzocht voor maatregelen om te voorkomen dat kansarme risicjongeren naar Nederland komen. Hiervoor zijn de volgende mogelijkheden:

- Terugkeerregeling voor Antillianen met ongewenst maatschappelijk gedrag en zonder opleiding;
- Het beperken van de instroom van Antillianen zonder perspectief in Nederland.

Het ontwerp-wetsvoorstel houdende aanvullende maatregelen inzake het verblijf in Nederland van Antilliaanse en Arubaanse risicjongeren (WAMA/A) heeft betrekking op de terugkeerregeling. Het wetsvoorstel heeft het huidige kabinet naar de Tweede Kamer gestuurd.

12. Beperken vestiging potentiële overlastgevers in hotspotgebieden

Naast de inwerkingtreding van de Rotterdamwet is er gestart met een pilot in Delfshaven/Spangen. De methode is overgenomen van de gemeente Dordrecht. Er zijn tussen corporaties en wijkpolitie afspraken gemaakt over vestiging van potentiële huurders die in het verleden voor overlast hebben gezorgd. Op 1 juni 2006 is als pilot een protocol opgesteld tussen het WBR en de politie. Daarnaast zijn er met de zes grote woningcorporaties afspraken gemaakt over het aanpakken van overlastgevende huurders en over de registratie van hen om zo te voorkomen dat deze groep verhuist en op een ander adres opnieuw voor overlast zorgt.

13. Accentueren vroegsignalering

Voor het onderwijs in Rotterdam zijn herkenbare meldpunten gerealiseerd. Het basisonderwijs stuurt gegevens aan en meldt problemen met leerlingen bij het SISA-signaleringsstelsel. Het SISA (Stedelijk Instrument Sluitende Aanpak) is een database die verschillende instanties aan elkaar koppelt en zo signaleert wanneer een jongere bij meerdere instanties bekend is. Het stelsel is operationeel.

14. Bereiken Antilliaanse gezinnen met kinderen

De gezinnen zijn bezocht door een team waarbij is nagegaan of opvoedingsondersteuning en/of Voorschool noodzakelijk is. Per 1 oktober 2006 zijn er 348 tweejarige Antilliaanse peuters in Rotterdam. Daarvan volgen er 184 (53%) een VVE-programma. Per 1 oktober 2006 waren er 362 driejarige Antilliaanse peuters in Rotterdam. Daarvan volgen er 202 (56%) een VVE-programma. Van de 710 twee-tot-driejarige volgen dus 386 (54%) het VVE programma. Daarmee blijft deelname aan VVE onder Antilliaanse doelgroepkinderen 10% achter bij het stedelijk gemiddelde. Om alle gezinnen met jonge kinderen te bereiken is een plan van aanpak opgesteld dat in 2007 in uitvoering gaat.

15. Creëren stedelijke pool gezinscoaches

De Stedelijke pool van gezinscoaches is operationeel. Er zijn 112 Antilliaanse gezinnen in behandeling. De pool van gezinscoaches is flexibel inzetbaar in de gehele stad. De pool is samengesteld uit een evenwichtig opgebouwde mix aan coaches, waardoor kan worden voldaan aan de behoefte aan verschillende niveaus van gezinsondersteuning (van lichte tot zware ondersteuning). Het instrument gezinscoach wordt wanneer het nodig is bij een WWB-uitkering ingezet door het korten op de uitkering. Het Actieprogramma is in eerste instantie uitgegaan van 10 coaches, maar het aantal is vanwege de grote behoefte uitgebreid.

16. Realiseren huisvesting voor Antillianen die nergens terecht kunnen (begeleid wonen)

Op het gebied van huisvesting is geconstateerd dat voor sommige probleemgroepen de huisvesting een belemmerende factor is. In dat geval wordt naar passende oplossingen gezocht, waarbij aansluiting wordt gezocht bij bestaande structuren van het Souterrain van de Woningmarkt en het Plan van Aanpak Maatschappelijke Opvang. In dat kader is een sluitende afspraak over huisvesting gemaakt met de Maaskoepel en dS+V. Deze afspraak houdt in dat voor individuele huisvestingsvraagstukken via het regieteam van de Maaskoepel passende huisvesting (met zonodig begeleiding) wordt gezocht. De concrete behoefte aan grotere huisvestingsvoorzieningen vanuit de Antilliaanse doelgroep wordt ook meegenomen in het realiseren van huisvesting in het kader van het Plan van Aanpak Maatschappelijke opvang (bijv. in de vorm van jongerenfoyers). Er zijn 40 plaatsen geclaimd bij Flexibel Wonen.

17. Realiseren 200 nazorgtrajecten voor ex-gedetineerden

Er zijn zowel nazorgtrajecten beschikbaar voor Antilliaanse jongeren onder de 18 jaar als boven de 18 jaar. Het aantal voor nazorgtrajecten is niet gehaald omdat er minder ex-gedetineerden zijn aangeleverd: 59 personen uit detentie, 25 WWB uitkering, 7 aan het werk, 4 verhuist naar andere gemeente, 12 uitgezet bij mentoraat en SWA, 2 uitkering WSF, 9 in behandeling WWB uitkering

18. Realiseren 200 plaatsen zinvolle dagbesteding

In het kader van zinvolle dagbesteding is het project Artillian SpringCamp (ASC) gestart. Het project is een combinatie van reïntegratie- en sportactiviteiten. Het re-integratieproject omvat een scholingstraject en moet leiden tot een plaats op (een traject naar) de arbeidsmarkt en / of een plaats op (een traject naar) een opleiding. Er zijn 116 plaatsen beschikbaar, waarvan 65 Antillianen in begeleiding. Los van het ASC zijn er daarnaast door SoZaWe 44 Antillianen naar sociale activering toegeleid en 277 Antillianen naar een re-integratietraject.

19. Realiseren stageplekken

De afspraak was dat er 250 stageplekken voor Antillianen, waarvan 125 plaatsen bij JOS, SoZaWe, Roteb en overige gemeentelijke diensten. Echter, het aanbod aan stageplekken voor scholen is niet gebruikt. Met ROC's Albeda en Zadkine is afgesproken dat er een actieplan komt voor Antillianen die niet op een reguliere stageplaats kunnen worden geplaatst. Uitwerking is in samenwerking met Albeda, Zadkine, DAAD, stagemakelaar & JOS.

20. Toeleiden naar werk

Samenwerking tussen SoZaWe, Daad en Roteb. Alle Antillianen met geboorteland Nederlandse Antillen in de administratie van SoZaWe tot 35 jaar zijn onderzocht naar wat de status van de Antilliaan is met betrekking tot scholing, werk, detentie of uitkering. De Antillianen zijn bezocht om een plan te maken om school of werk aan te bieden. Er zijn 228 Antillianen naar werk en 83 Antillianen naar school toegeleid. Daarnaast zijn er 124 Antillianen verhuisd.

Meer dan 50 van de 60 bij Roteb aangemelde Antillianen zijn d.m.v. outreachend werken via de stadsmarinier Antillianen/Antillianen-mentoren binnengekomen. Een kwart van deze 60 heeft ook een leerwerkbaan gekregen. De trajecten voor deze personen worden door SoZaWe meegefinancierd, maar zijn niet via de doorlichting van de administratie van SoZaWe binnengekomen. Daarnaast zijn alle klanten met geboorteland Nederlandse Antillen in Charlois, Feijenoord en IJsselmonde en Jongerendistrict onderzocht op status en worden zo mogelijke geplaatst op traject naar werk of gemeenschapstaken. In Charlois zijn ze bovendien thuis bezocht en gescreend op alle leefgebieden.

21. Starten traject New Song

New Song is een stichting met een religieuze achtergrond. Aangezien religie in een groot deel van de Antilliaanse gemeenschap een belangrijke rol speelt, heeft deze stichting een functie bij het in contact komen met moeilijk bereikbare jongeren. New Song is op 1 mei gestart en er zitten 29 Antillianen in de aanpak die worden toegeleid naar trajecten op o.a. de leefgebieden wonen, werken, scholing en financiën.

22. Mobiliseren groepen Antilliaanse vrouwen en meisjes

Cleo Patria heeft voor vrouwen en meisjes activiteiten ten behoeve van empowerment. Tiernermoeders vormen een belangrijke doelgroep. Aanknopingspunt vormen moeders van gezinnen die als positief rolmodel kunnen gaan fungeren. Drie vrouwenstudio's zijn operationeel, totaal bereik 175 vrouwen en meisjes. Een vierde studio wordt in 2007 opgericht.